



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-601

Podgorica, 29. januar 2019. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 324-74/18-8 od 21. januara 2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o dodjeli lovišta: "Andrijevica" na korišćenje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predmetnom Odlukom, lovište "Andrijevica" dodjeljuje se na korišćenje Lovačkoj organizaciji "Komovi" - Andrijevica, na period od deset godina.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će njeno sprovođenje omogućiti ostvarivanje budžetskih prihoda.

Prihodi se ostvaruju po osnovu godišnje naknade koju korisnik lovišta plaća za korišćenje lovišta a koja je utvrđena na nivou od 3% ostvarenog ukupnog prihoda prije oporezivanja za tekuću godinu. Sredstva od naknade raspoređuju se na sljedeći način: 30% sredstava jedinici lokalne samouprave na čijoj teritoriji se nalazi lovište; 35% Lovačkom savezu Crne Gore za obavljanje poslova od javnog interesa i 35% vlasnicima zemljišta bez prava lova, srazmjerno površini i bonitetu zemljišta obuhvaćenog lovnim površinama lovišta.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG
RAZVOJA

NAZIV PROPISA

ODLUKA O DODJELI LOVIŠTA „ANDRIJEVICA“
NA KORIŠĆENJE

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa („status quo“ opcija)?

- Odlukom o dodjeli lovišta „Andrijevića“ na korišćenje treba da se sprovede Zakon o divljači i lovstvu („Službeni list CG“, br. 52/08 i 48/15), u dijelu dodjele lovišta na korišćenje (Poglavlje III; čl. 14 - 22), u konkretnom slučaju za gore navedeno lovište.
- Uzrok problema može samo da bude činjenica što se do sada predmetnom lovištu gazdovalo na osnovu Privremenih godišnjih lovni planova, i što ista nije u dosadašnjem periodu dodijeljeno shodno Zakonu na period od 10 godina, kako bi korisnik lovišta nakon potpisivanja ugovora o korišćenju istog mogao da donesu Lovnu osnovu - planski dokument koji se donose na period od 10 godina i kojim se definišu osnovni ciljevi, smjernice i mjere za očuvanje i razvoj pojedinačnih vrsta divljači u lovištu, načela za intervencije u pojedinačnim vrstama divljači putem lova i druga pitanja od značaja za divljač i lovstvo.
- Posljedica problema može biti činjenica što dosadašnji korisnik lovišta nije pravio dugoročne planove vezane za gazdovanje predmetnim lovištem, što bi se ne neki način odražavalo na uzgoj, zaštitu, plansko i racionalno korišćenje divljači i njenih djelova.
- Donošenjem predmetne Odluke neće biti oštećenih subjekata.
- Kada bi ostalo stanje „status quo“ i dalje bi se usporavale aktivnosti i gubilo na funkcionalnosti u pojedinim procesima u oblasti gazdovanja sa divljači.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj donošenja predmetne odluke je dodjela predmetnog lovišta na korišćenje na period od 10 godina, čime se obezbjeđuje korisniku lovišta pravna sigurnost za pojačani kadrovski angažman i ulaganje potrebnih sredstava, što bi za rezultat trebalo da ima bolju zaštitu i unaprjeđenje lovstva u cjelini, kao i realizacija dostavljenog Programa ulaganja u lovište i mjera koje namjerava da preduzme u cilju unaprjeđenja divljači i lovstva u predmetnom lovištu, kao i nastavak uspješnog gazdovanja istim, jer je i u ranijem periodu (izuzimajući poslednje dvije lovne godine) gazdovao predmetnim lovištem i bio organizovan u cilju uzgoja, zaštite, planskog i racionalnog korišćenja, kao i unaprjeđenja i promocije lovstva, lovnih običaja i etike, na područjima svog djelovanja.
- Cilj je u potpunosti usklađen sa Programom razvoja lovstva za period 2014 - 2024 godina.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Donošenje Odluke o dodjeli lovišta „Andrijevića“ na korišćenje je zakonska obaveza iz čl. 14 - 22 Zakona o divljači i lovstvu.
- Na taj način omogućiće se potpisivanje Ugovora o korišćenju lovišta „Andrijevića“ sa izabranim ponuđačem, kojim će se urediti uslovi i način korišćenja lovišta, u skladu sa zakonom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
 - **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
 - **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
 - **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
 - **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Sprovođenje predmetne Odluke uticaće pozitivno na gazdovanje predmetnim lovištem u cilju uzgoja, zaštite, planskog i racionalnog korišćenja divljači, kao i unaprjeđenja i promocije lovstva, lovnih običaja i etike.
 - Primjena predmetne Odluke neće izazvati nove troškove na teret građana i privrede.
 - Primjena predmetne Odluke ne podrazumijeva posebna administrativna opterećenja, niti će izazvati

biznis barijere.

- Predmetnom odlukom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju Odluke o dodjeli lovišta „Andrijevića“ na korišćenje nijesu potrebna sredstava iz Budžeta Crne Gore.
- Implementacijom predmetnih odluka ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem predmetne odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom predmetne odluke ostvarivaće se prihod u Budžetu Crne Gore.
- Prema član 20 Zakona o divljači i lovstvu, za korišćenje lovišta korisnik lovišta plaća godišnju naknadu. Sredstva od naknade raspoređuju se na sljedeći način: 30 % sredstva jedinici lokalne samouprave na čijoj se teritoriji lovište nalazi; 35 % Lovačkom savezu Crne Gore za obavljanje poslova od javnog interesa i 35 % vlasnicima zemljišta bez prava lova, srazmjerno površini i bonitetu zemljišta obuhvaćenog lovnim površinama lovišta. (navedena sredstva od 35% korisnik lovišta za utvrđenu namjenu uplaćuje u Budžet Crne Gore a vlasnici zemljišta, kao korisnici predmetnih sredstava, podnose zahtjev sa potrebnom dokumentacijom Lovačkom savezu do kraja godine za

tekuću godinu, koji u njihovo ime podnosi jedinstven zahtjev Ministarstvu za isplatu tih sredstava do 20. januara tekuće za prethodnu godinu).

- Prilikom obračuna prihoda koristi će se ponuđena i prihvaćena visina naknade koju će korisnik lovišta plaćati za korišćenje lovišta izražena u procentima (3 %) od ostvarenog ukupnog prihoda koji on ostvari prije oporezivanja za tekuću godinu.
- Prema Izvještaju korisnika lovišta o izvršenim radovima i preduzetim mjerama u lovnoj 2015/16 godini, koji su dostavljeni ovom Ministarstvu ostvareni prihod u toj godini iznosio je 1.100,00 €, što daje projekciju orjentacionih prihoda na godišnjem nivou, koji će se ostvariti davanjem predmetnog lovišta na korišćenje: jedinicama lokalne samouprave 30 % ili 9,90 €; Lovačkom savezu Crne Gore 35 % ili 11,55 € i vlasnicima zemljišta bez prava lova: 35 % ili 11,55 €; što ukupno iznosi: **33,00 €**.
- Na predlog predmetnih odluka nijesu postojale sugestije ministarstva finansija

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Pri izradi predmetne Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U toku RIA procesa nije bilo konsultacija zainteresovanih strana.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju predmetne Odluke.
- Nakon usvajanja predmetne Odluke uslijediće potpisivanje Ugovora o korišćenju lovišta „Andrijevića“ sa izabranim ponuđačem, kojim će se urediti uslovi i način korišćenja lovišta, u skladu sa zakonom.
- Glavni indikatori po kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je što će nakon potpisivanja Ugovora o

korišćenju lovišta „Andrijevića“ na period od 10 godina, korisnik lovišta donijeti Lovnu osnovu, planski dokument kojim se definišu osnovni ciljevi, smjernice i mjere za očuvanje i razvoj pojedinačnih vrsta divljači u lovištu, načela za intervencije u pojedinačnim vrstama divljači putem lova i druga pitanja od značaja za divljač i lovstvo, na period od 10 godina. Takođe, obezbijediće se korisniku lovišta pravna sigurnost za pojačani kadrovski angažman i ulaganje potrebnih sredstava, što bi za rezultat trebalo da ima bolju zaštitu i unaprjeđenje lovstva u cjelini, kao i realizacija dostavljenog Programa ulaganja u lovište i mjera koje namjerava da preduzme u cilju unaprjeđenja divljači i lovstva u predmetnom lovištu.

- Monitoring i evaluaciju sprovođenja Odluke će vršiti Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto:

Podgorica, 28.12.2018. godine

Starješina



mt Milutin Simović